

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель главы по экономике,
торговле, курортам и
агропромышленному комплексу,
первый заместитель главы МО
город Новороссийск

И.А. Дяченко

ПРОТОКОЛ

Заседания Консультативного совета по оценке регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов
администрации муниципального образования город Новороссийск

13 апреля 2015г. Актовый зал администрации
11.00-13.00 г. Новороссийска

Присутствовали:

От администрации г. Новороссийска:

- В.В. Цыбань, начальник Управления потребительской сферы, малого и среднего бизнеса, развития курортных территорий и агропромышленного комплекса
- О.Н. Гречишникова, начальник отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством
- Т.В. Курко, главный специалист отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством
- А.Е. Галь, главный специалист правового управления

От экспертного сообщества:

- И.Г. Жаринов, президент Новороссийской ТПП,
Аккредитованные Минюстом РФ независимые эксперты, уполномоченные на проведение экспертиз НПА на коррупциогенность:
- Ю.И. Ростовикова, вице-президент Новороссийской ТПП
- Н.И. Ростовикова, юрисконсульт НТПП
- Е.А. Бузырева, руководитель Бизнес-центра НТПП
- С.А. Коваленко, член Гильдии юристов при НТПП
- С.А. Киракосян, канд. юрид. наук, член Гильдии юристов при НТПП
- С.Ю. Серебренников, судья Третейского суда при НТПП
- С.С. Гуляров, член Гильдии юристов при НТПП

Приглашенные юристы (члены Гильдии юристов при НТПП):

- Ю.Е. Майорова
- С.С. Шмойлов
- В.А. Свешникова
- В.В. Реутт

Повестка дня:

1. Участие в вебинаре, проводимом ТПП России совместно с Минэкономразвития РФ по вопросу участия торгово-промышленных палат и экспертного сообщества в оценке регулирующего воздействия нормативных актов, посвященном новациям в системе ОРВ, вступающим в силу с 2015 года.

2. О взаимодействии администрации МО г. Новороссийск, Новороссийской ТПП и городского экспертного сообщества в сфере проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов.

Председательствовала на заседании начальник отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством О.Н. Гречишникова

Протокол вела вице-президент Новороссийской ТПП Ю.И. Ростовикова

Вопрос 1.

Участники заседания заслушали:

1.1. Доклад вице-президента ТПП России Д.Н. Курочкина «Об участии системы ТПП РФ в оценке регулирующего воздействия: результаты и проблематика».

Докладчик рассказал о схеме организации публичных консультаций в системе ТПП РФ, участии деловых сообществ в публичных консультациях по ОРВ в 2012-2014 годах. В 2014 году на обсуждение в ТПП России поступило 1358 проектов НПА на ОРВ, при этом содержательные замечания и предложения были направлены экспертами по 168 документам.

Ознакомил участников с проектами НПА, которые вызвали наибольший интерес у экспертов, а также обозначил основные проблемы в сфере ОРВ, требующие дальнейшей проработки:

- значительный объем нормотворчества, короткие сроки;
- работа с Единым порталом. Несоблюдение процедуры в части учета или причинах отклонения мнения экспертом. При замене на портале текста НПА в период обсуждения, продление/сокращение сроков обсуждения об этом должно уведомляться экспертное сообщество;
- распространение ОРВ на законопроекты ко 2-му чтению;
- недостаточное количество экспертов, вовлеченных в процесс, низкая мотивация экспертов к участию в ОРВ.

1.2. Доклад директора Департамента оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России В.А. Живулина «Участие торгово-промышленных палат в процедуре оценки регулирующего воздействия».

Докладчик подчеркнул хорошее взаимодействие Минэкономразвития РФ и ТПП России в вопросах проведения ОРВ. Масштаб ОРВ с 2010-2015 годах: 40 000 мнений и замечаний было высказано экспертами по представленным законопроектам, 3500 заключений по ОРВ было подготовлено. Экономия от принятия поправок бизнес-сообщества составила 3,1 трлн. руб.

Рассказал о планируемых изменениях в работе по ОРВ:

- инициативный порядок проведения органами МСУ оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов;
- исключение из предметной области для субъектов РФ и муниципальных образований в отношении некоторых сфер, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия на федеральном уровне.

А также о перспективах совместной работы Минэкономразвития и ТПП РФ с бизнес-сообществом и экспертами в 2015 году:

- навести порядок с проведением публичных консультаций
- вовлечь новых бизнес-экспертов и расширить экспертную сеть
- опираться на региональные палаты, омбудсменов и региональных бизнес-лидеров
- создать специальный Интернет-ресурс по вопросам ОРВ
- продолжить работу по повышению качества нормотворчества и снижению регуляторной нагрузки на бизнес

Решили:

Принять к сведению представленную информацию.

Вопрос 2.

Заслушали информацию Ю.И. Ростовиковой, вице-президента НТПП, которая рассказала участникам заседания, что при Новороссийской ТПП создано экспертное сообщество – прошли специализированное обучение и аккредитацию в Минюсте РФ в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертиз НПА на коррупциогенность 20 юристов.

Кроме того, НТПП с 2010 года также является организацией, официально аккредитованной в Минюсте РФ в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертиз НПА на коррупциогенность.

В 2009 году НТПП и администрация г. Новороссийска заключили Соглашение об участии в экспертизе проектов муниципальных правовых актов, однако до этого времени оно фактически не работало.

В связи с тем, что с 2015 года проведение ОРВ в отношении муниципальных правовых актов становится обязательной процедурой экспертное сообщество Новороссийска должно быть задействовано в этом процессе активно.

Заслушали информацию О.Н. Гречишниковой, начальника отдела по взаимодействию с малым и средним предпринимательством, которая рассказала участникам заседания о принятии постановлений администрации МО г. Новороссийск, утвердивших Порядок проведения администрации МО г. Новороссийск:

- о Порядке проведения экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- о Порядке проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов,
- об образовании Консультативного совета по ОРВ, в состав которого входят представители бизнес-объединений города.

О.Н. Гречишникова обратила внимание на необходимость подготовки Соглашения о взаимодействии между экспертным сообществом и администрации г. Новороссийска по проведению экспертиз муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заслушали информацию А.Е. Галь, главного специалиста правового управления, которая обратила внимание участников на утвержденный постановлениями порядок проведения процедуры ОРВ и попросила экспертов внимательно ознакомиться с установленной процедурой.

Участники заседания предложили в качестве основной экспертной организации, с которой будет заключено Соглашение о сотрудничестве, Новороссийскую торгово-промышленную палату, а также для составления плана предстоящей работы попросили проинформировать их о планах законопроектной деятельности администрации МО г. Новороссийск и городской Думы Новороссийска на 2015 год.

Решили:

1. Новороссийской ТПП – подготовить проект Соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Срок – до конца апреля 2015 года.

2. Правовому управлению администрации – подготовить информацию о проектах муниципальных правовых актов, планируемых к принятию администрацией МО г. Новороссийск и городской Думой г. Новороссийска в 2015 году. Срок – до конца апреля 2015 года.

3. Отделу по взаимодействию с малым и средним предпринимательством администрации подготовить информацию о порядке размещения на официальном сайте администрации МО г. Новороссийск проектов муниципальных правовых актов для проведения процедуры ОРВ. Срок – до конца апреля 2015 года.

Председатель

Начальник отдела по взаимодействию
с малым и средним предпринимательством



О.Н. Гречишникова

Секретарь

Вице-президент Новороссийской ТПП



Ю.И. Ростовикова